

UCHWAŁA Nr XXX/331/2008  
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w Olsztynie  
z dnia 22 października 2008 r.

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XXII/147/08 Rady Gminy Ostróda z dnia 21 sierpnia 2008 r. w sprawie ustalenia zasad, trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych placówek oświatowych na terenie gminy Ostróda.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w składzie:

Przewodniczący: Iwona Bendorf-Bundorf

Członkowie:

1. Zofia Baczyńska
2. Janusz Facon
3. Bogdan Gaber
4. Małgorzata Mazur-Wysocka
5. Krzysztof Mościbrocki
6. Zenona Nowak
7. Bogumił Pliszka
8. Ireneusz Rek
9. Halina Stanny

*Na podstawie art. 12 ust. 2 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz.U. Nr 55, poz. 577, z późn.zm) oraz art. 90 ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001 r. Dz.U. Nr 142, poz. 1591, z późn.zm.),*

uchwala, co następuje:

§ 1

Unieważnia się drugie zdanie punktu 5 oraz punkt 7 Załącznika do Uchwały Nr XXII/147/08 Rady Gminy Ostróda dnia 21 sierpnia 2008r. w sprawie w sprawie ustalenia zasad, trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych placówek oświatowych na terenie gminy Ostróda.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 21 sierpnia 2008r. Rada Gminy Ostróda podjęła uchwałę Nr XXII/147/08 w sprawie ustalenia zasad, trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych placówek oświatowych na terenie gminy Ostróda.

Dnia 25 września 2008r. powyższa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Rada Gminy pismem z dnia 09 października 2008r. została zawiadomiona, że w dniu 16 października 2008 r. odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym rozpatrywana będzie przedmiotowa uchwała Rady Gminy. Na posiedzenie Kolegium nie stawił się przedstawiciel Gminy.

Kolegium rozpatrując przedmiotową sprawę wobec złożoności problematyki objętej badaną uchwałą postanowiło zająć ostateczne stanowisko w tej sprawie na kolejnym posiedzeniu tj. w dniu 22 października 2008 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że Rada Gminy Ostróda podejmując uchwałę w sprawie ustalenia zasad, trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych placówek oświatowych na terenie gminy Ostróda, w załączniku, określającym szczegółowe zasady udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym placówkom oświatowym działającym na terenie gminy Ostróda, w punkcie 5, w drugim zdaniu, określiła przeznaczenie tej dotacji na dofinansowanie działalności bieżącej dotowanego przedszkola niepublicznego, zaś w punkcie 7 zapisano, że „organ dotujący przekazuje dotację na rachunek wskazany przez wnioskodawcę w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca pod warunkiem uzyskania za poprzedni miesiąc sprawozdania, o którym mowa w ust.8”.

Zapisy takie pozostają w sprzeczności z art. 90 ust. 2b oraz ust. 4 ustawy z dnia 07 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.). Dotacje udzielane na podstawie w/w artykułu dla niepublicznych szkół i przedszkoli mają charakter dotacji podmiotowych. Zasady przyznawania tych dotacji zostały bowiem określone przez ustawę o systemie oświaty. Przyznanie dotacji dla przedszkola niepublicznego zostało uzależnione wyłącznie od złożenia – w określonym terminie – przez osobę prowadzącą to przedszkole, wniosku o przyznanie dotacji, zawierającego informację o planowanej liczbie uczniów. Zatem rozliczenie dotacji może być dokonane wyłącznie na podstawie faktycznej liczby dzieci uczęszczających do przedszkola niepublicznego.

Stosownie do cyt. art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2a – 3b tej ustawy, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji i zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji oraz w rozliczeniu wykorzystania dotacji. Delegacja ta daje podstawę jedynie do uregulowania technicznych kwestii przekazywania dotacji z dostosowaniem ich do warunków lokalnych i wydane na tej podstawie przepisy prawa miejscowego nie mogą wkraczać w materię uregulowaną ustawowo.

Zatem więc Rada Gminy nie jest upoważniona do szczegółowego ingerowania w sposób wydatkowania dotacji otrzymanej przez przedszkole niepubliczne. Brak jest podstaw prawnych do nakładania na przedszkole niepubliczne obowiązku przeznaczenia środków pochodzących z dotacji na określone cele, w tym ograniczenie możliwości wydatkowania tych środków tylko do działalności bieżącej przedszkola. Również uzależnienie przekazania dotacji, zarówno szkołom niepublicznym jak i przedszkolom niepublicznym, od uzyskania sprawozdania za poprzedni miesiąc, jest sprzeczne z delegacją zawartą w cyt. art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Ustawa o systemie oświaty nie zawiera upoważnienia do wprowadzania innych niż ustawowe zasady przyznania dotacji, stąd też przyznanie dotacji nie może być uzależnione od spełnienia wprowadzonych przez Radę Gminy wymogów. Ustawowo przyznanie dotacji, jak już wyżej wspomniano, zostało uzależnione wyłącznie od złożenia wniosku przez osobę prowadzącą niepubliczne przedszkole, w określonym terminie, zawierającego informację o planowanej liczbie uczniów.

W tym stanie rzeczy, skoro Rada Gminy Ostróda badaną uchwałą wykroczyła poza delegację ustawową wynikającą z art. 90 ust. 2b i ust. 4 ustawy o systemie oświaty, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie orzekło jak w sentencji.

*Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.*



*[Handwritten signature]*  
PREZES  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Olsztynie  
*Iwona Bendorf-Bundorf*