

Olsztyn, dnia 3 stycznia 2019 r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131. 6 .2019

URZĄD GMINY OSTRÓDA	
Wpł.	2019 - 01 - 07
Referat	1002 + RP
L. dz.	100/18
Zal.	

p. m. m. m.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr II/16/2018 Rady Gminy Ostróda z dnia 30 listopada 2018 r., w sprawie Roczno programu współpracy Gminy Ostróda z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2019 rok., w części dotyczącej §5 zdanie drugie, §6, §7, §8, §11 w zakresie sformułowania „oceny konkursu ofert wg wzoru stanowiącego załącznik nr 3 do niniejszego regulaminu”, §12, §13, §14 załącznika nr 2 do przedmiotowej uchwały oraz załączników nr 1-3 do Regulaminu pracy Komisji Konkursowej.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Ostróda, działając na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. z 2018 r. poz. 450 z późn. zm.), przyjęła roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2019 rok, stanowiący załącznik do przedmiotowej uchwały.

Na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwałą, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5 ustawy, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

Natomiast przepis art. 5a ust. 4 ww. ustawy, zawiera katalog zagadnień wymagających uregulowania przez radę w programie współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Zgodnie z nim, obligatoryjnymi elementami rocznego

programu współpracy są w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informacja o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Zgodnie z art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, kompetencja do określenia trybu powoływania i zasad działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach, nie obejmuje upoważnienia do udzielania komisji konkursowej kompetencji do rozpatrywania ofert.

Kwestionowane postanowienia, odnoszące się do oceny ofert przez komisję konkursową, występują w §5 zdanie drugie, §6, §7, §8, §11 w zakresie sformułowania „oceny konkursu ofert wg wzoru stanowiącego załącznik nr 3 do niniejszego regulaminu”, §12, §13, §14 załącznika nr 2 do przedmiotowej uchwały oraz załączników nr 1-3 do Regulaminu pracy Komisji Konkursowej.

Należy wskazać, iż z art. 15 ust. 2a ww. ustawy wynika, iż organ administracji publicznej ogłaszający otwarty konkurs ofert powołuje komisję konkursową w celu opiniowania złożonych ofert. Z treści tej normy prawnej wynika jednoznacznie, że uprawnienie komisji konkursowej dotyczy tylko i wyłącznie opiniowania złożonych ofert i żadne inne uprawnienie nie może zostać nadane takiej komisji. Wybór zaś ofert należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Podobnie wypowiedział się Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 25 czerwca 2014 r. sygn. akt III SA/WR 180/14 oraz Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w wyroku z dnia 4 kwietnia 2017 r. sygn. akt II SA/Ol 191/17. Rada Gminy nie może zatem w uchwale programowej zawierać regulacji dotyczących kryteriów, jakie mają być brane pod uwagę przy opiniowaniu czy ocenianiu ofert, ani przyznawać komisji uprawnienia do decydowania o wyborze oferty oraz wskazywaniu okoliczności, wykluczających daną ofertę z konkursu.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Artur Chojecki

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Gminy Ostróda
2. Wójt Gminy Ostróda