



Olsztyn, dnia 13 kwietnia 2018 r.



PN.4131. 154 .2018

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXIX/312/2018 Rady Gminy Ostróda z dnia 23 marca 2018 r., w sprawie uchwalenia „Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Ostróda”, w części obejmującej:

- § 7 ust. 3, § 11 ust. 1 oraz § 12 ust. 1 w zakresie sformułowania „po przedstawieniu oryginalnych faktur i rachunków” załącznika do uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie Rada Gminy Ostróda, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm.) oraz art. 90f ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2017 r. poz. 219 z późn. zm.), przyjęła regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Ostróda, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

W oparciu o art. 90f ustawy o systemie oświaty, rada gminy uchwała regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy, kierując się celami pomocy materialnej o charakterze socjalnym, w którym określa w szczególności:

- 1) sposób ustalania wysokości stypendium szkolnego w zależności od sytuacji materialnej uczniów i ich rodzin oraz innych okoliczności, o których mowa w art. 90d ust. 1;
- 2) formy, w jakich udziela się stypendium szkolnego w zależności od potrzeb uczniów zamieszkałych na terenie gminy;
- 3) tryb i sposób udzielania stypendium szkolnego;
- 4) tryb i sposób udzielania zasiłku szkolnego w zależności od zdarzenia losowego.

W § 7 ust. 3 przedmiotowego regulaminu uchwalono, iż stypendium szkolne może być także udzielane w formie świadczenia pieniężnego, jeżeli Wójt uzna, że udzielenie stypendium w formach, o których mowa w ust. 1 i ust. 2 nie jest możliwe lub nie jest celowe. Przepis ten jest sprzeczny z art. 90d ust. 5 ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym, stypendium szkolne może być także udzielone w formie świadczenia pieniężnego, jeżeli organ przyznający stypendium uzna, że udzielenie stypendium w formach, o których mowa w ust. 2, a w przypadku uczniów szkół ponadgimnazjalnych także w formie, o której mowa w ust. 4, nie jest możliwe, natomiast w przypadku słuchaczy kolegiów, o których mowa w ust. 3, udzielenie stypendium w formach, o których mowa w ust. 2 i 4, nie jest celowe.

Co do zasady, stypendium szkolne powinno być przyznawane w formie pomocy rzeczowej albo całkowitego lub częściowego pokrycia kosztów udziału w zajęciach edukacyjnych wykraczających poza zajęcia realizowane w szkole w ramach planu nauczania. Dopiero w sytuacji, w której organ przyznający stypendium uzna, że udzielenie stypendium w tych formach nie jest możliwe lub nie jest celowe, może przyznać stypendium szkolne w formie świadczenia pieniężnego. Przyznanie w tej formie stypendium - z uwagi na brak możliwości lub celowość przyznania w formach pomocy rzeczowej lub pokrycia kosztów udziału w zajęciach edukacyjnych, wykraczających poza zajęcia realizowane w szkole w ramach planu nauczania - ustawodawca różnicuje w zależności od tego komu stypendium ma być przyznane. Niecelowość przyznania pomocy rzeczowej lub pokrycia kosztów udziału w zajęciach edukacyjnych, wykraczających poza zajęcia realizowane w szkole w ramach planu nauczania, ustawodawca odnosi tylko do słuchaczy kolegiów nauczycielskich, nauczycielskich kolegiów języków obcych i kolegiów pracowników służb społecznych.

Ponadto w § 11 ust. 1 pkt 3 przedmiotowego regulaminu, Rada Gminy ustaliła, iż do wniosku o przyznanie stypendium szkolnego należy złożyć zaświadczenie o wysokości dochodów. Natomiast art. 90n ust. 4 ustawy o systemie oświaty stanowi, iż wniosek o przyznanie świadczenia pomocy materialnej o charakterze socjalnym zawiera w szczególności:

- 1) imię i nazwisko ucznia i jego rodziców;
- 2) miejsce zamieszkania ucznia;
- 3) dane uzasadniające przyznanie świadczenia pomocy materialnej, w tym **zaświadczenie albo oświadczenie** o wysokości dochodów z zastrzeżeniem ust. 5;
- 4) pożądaną formę świadczenia pomocy materialnej inną niż forma pieniężna.

Zatem formą potwierdzenia sytuacji materialnej ucznia powinno być zaświadczenie albo oświadczenie, a nie tylko zaświadczenie.

Dodatkowo w § 12 ust. 1 załącznika do uchwały, Rada Gminy Ostróda przyjęła, iż pomoc materialna będzie przyznawana w formie pieniężnej, po przedstawieniu oryginalnych faktur i rachunków.

Z art. 90n ust. 1 ustawy o systemie oświaty wynika, że w sprawach świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym, do których ustawa zalicza stypendium szkolne oraz zasiłek szkolny, wydaje się decyzje administracyjne. Zatem w ocenie organu nadzoru, nie można uzależnić przyznania wymienionych świadczeń od przedłożenia wyłącznie dokumentów wskazanych w §12 regulaminu, ustanawiając zamknięty katalog środków dowodowych, tj. oryginałów faktur i rachunków. Dokument w postaci rachunku czy faktury jest tylko jednym ze środków dowodowych przewidzianych w kodeksie postępowania administracyjnego. Zgodnie bowiem z art. 75 § 1 k.p.a., jako dowód należy dopuścić wszystko, co może przyczynić się do wyjaśnienia sprawy, a nie jest sprzeczne z prawem. Katalog środków dowodowych jest zatem otwarty, a próba jego ograniczenia poprzez regulacje zawarte w akcie prawa miejscowego, jest działaniem sprzecznym z prawem. Podobnie orzekł Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim wyrokiem z dnia 24.03.2010 r., sygn. akt II SA/GO 127/10.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojacki

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Gminy Ostróda
2. Wójt Gminy Ostróda